

Совет Безопасности

Distr.: General
22 January 2015
Russian
Original: English

Осуществление резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий — одиннадцатый — доклад представляется в соответствии с пунктом 17 резолюции 2139 (2014), пунктом 10 резолюции 2165 (2014) и пунктом 5 резолюции 2191 (2014) Совета Безопасности, в которых Совет просил Генерального секретаря каждые 30 дней представлять Совету доклад об осуществлении этих резолюций всеми сторонами в конфликте в Сирийской Арабской Республике.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 по 31 декабря 2014 года. Информация, содержащаяся в этом докладе, основывается на сведениях, полученных структурами Организации Объединенных Наций на местах, и сообщениях, почерпнутых из открытых источников и полученных от правительства Сирийской Арабской Республики. Учреждения Организации Объединенных Наций представили данные об осуществленных ими гуманитарных поставках за период с 1 декабря по 31 декабря в соответствии с их ежемесячными циклами отчетности, с тем чтобы можно было провести проверку данных. Где это было возможно, в доклад были включены более свежие данные, в том числе данные о трансграничных операциях и доставке помощи общинам в осажденных районах.

II. Основные события

A. Политические/военные события

3. В отчетный период широкомасштабный конфликт и высокие уровни насилия сохранялись на всей территории Сирийской Арабской Республики, в частности в мухафазах Алеппо, Хама, Хомс, Дайр-эз-Заур, Риф-Димашк, Дамаск, Эль-Хасака, Идлиб, Даръа, Эль-Кунейтра и Эр-Ракка. Неизбирательные воздушные бомбардировки, включая использование «бочковых бомб», осуществляемые правительственными силами, и неизбирательные артиллерийские обстрелы, производимые вооруженными оппозиционными группами, экстремистскими группами и включенными в санкционный перечень террористиче-





скими группами[1], продолжали служить причиной гибели, ранения и вынужденного перемещения гражданских лиц. Расширились масштабы применения самодельных взрывных устройств и начиненных взрывчаткой автомобилей: поступили сообщения о том, что в Алеппо, Хаме и Даръе террористами-смертниками было совершено более 21 операции.

4. В декабре исключительно высокие уровни насилия были зафиксированы в Даръе, где погибло не менее 200 человек, в том числе 37 детей и 16 женщин. В результате применения «бочковых бомб», а также осуществления иных воздушных ударов и артиллерийских обстрелов наиболее пострадали города Анхил и Даръа, а также населенные пункты Шайх-Мискин, Джасим, Дайр эль-Адас, Храк, Самлин, Альма, Намер, Кафр-Насидж эт-Тайха, Даиль, Эль-Харра и Бусра-эш-Шам.

5. Что касается мухафазы Алеппо, то в отчетный период продолжались воздушные бомбардировки и артиллерийские обстрелы в ее восточных районах, контролируемых оппозицией. Согласно сообщениям, в мухафазе Алеппо в декабре в результате воздушных ударов и артиллерийских обстрелов погибло не менее 107 гражданских лиц, включая 27 детей.

6. В декабре правительство продолжало наносить воздушные удары по тем районам Риф-Димашк, которые удерживает оппозиция. Наиболее пострадали районы Дума, Хамурия, Хан эш-Шейх и Эз-Забадани. Так, например, 8 декабря два воздушных удара были нанесены по жилым домам в городе Хамурия, Восточная Гута, в результате чего по крайней мере восемь гражданских лиц были убиты и еще десятки ранены, включая женщин и детей. 11 декабря по крайней мере один фермер и две местные женщины были ранены в районе Вади Барады, где они подверглись прямому обстрелу со стороны правительственных сил.

7. 31 декабря в районе Ваер, мухафаза Хомс, от артиллерийского огня правительственных сил погибли по крайней мере четыре мирных жителя, включая одного ребенка. В тот же день в результате взрыва «бочковой бомбы», сброшенной на центр города Эр-Растан, погибли, согласно сообщениям, пять гражданских лиц и 11 человек были ранены.

8. В течение первой недели января Вооруженные силы Сирийской Арабской Республики, согласно сообщениям, подвергли обстрелу ракетами класса «земля-земля» Джобар, Дарайю и другие удерживаемые оппозицией районы в Гуте, мухафаза Дамаск. Вооруженные оппозиционные группы в ответ выпустили более 50 реактивных снарядов и минометных мин по жилым районам Дамаска. Согласно сообщениям из средств массовой информации и медицинских учреждений, по крайней мере два человека погибли и 18 были ранены.

9. В отчетный период произошла серьезная эскалация вооруженного конфликта в Ярмуке и прилегающих к нему районах: часто возникали перестрелки, а также использовались взрывные боеприпасы, в том числе группами, находившимися в Ярмуке. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) получило неподтвержденные сообщения о том, что это ухудшение положения в плане безопасности привело к жертвам среди гражданского насе-

[1] 30 мая 2013 года Совет Безопасности на основании резолюции 1267 (1999) включил в список террористических групп Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) и Фронт «Ан-Нусра». Эти две группы действуют на территории Сирийской Арабской Республики.

ления, включая гибель людей. В конце декабря поступили заслуживающие доверия сообщения о том, что вооруженными группами были убиты трое гражданских добровольцев, которые помогали распределять помощь в Ярмуке.

10. Согласно сообщениям, Фронт «Ан-Нусра» продолжает пополнять свои ряды и свои ресурсы, в частности в мухафазах Идлиб и Даръа. В середине декабря «Ахрар аш-Шам», Фронт «Ан-Нусра» и другие вооруженные группы установили контроль над двумя стратегическими военными базами в Вади эд-Дейф и Хамидии, мухафаза Идлиб. Кроме того, они окружили аэропорт Абу эд-Дохур в предместье Идлиба и подвергли нападениям дороги Хама-Алеппо и Идлиб-Латакия, укрепив свое присутствие в сельских районах мухафазы Хама. 2 декабря Фронт «Ан-Нусра», «Ахрар аш-Шам» и «Джаиш аль-Ислам» договорились создать объединенный руководящий совет, совместный оперативный центр и шариатский суд в районе Каламун.

11. Стороны в конфликте продолжали совершать нападения на гражданские объекты, включая жизненно важные коммунальные службы и объекты инфраструктуры. В декабре Фронт «Ан-Нусра» и, возможно, другие вооруженные группы прервали энергоснабжение и водоснабжение городов Идлиб и Алеппо, в результате чего пострадали примерно 1,7 миллиона человек. Электро- и водоснабжение было восстановлено 30 декабря, когда была достигнута договоренность между сторонами. Партнеры из числа неправительственных организаций сообщили о нападениях на две школы в мухафазе Идлиб, а также на центр для внутренне перемещенных лиц; в результате этих нападений погибли или были ранены гражданские лица, в том числе дети.

12. В отчетный период международная коалиция, возглавляемая Соединенными Штатами Америки, продолжала наносить авиационные удары по позициям ИГИЛ, прежде всего по позициям ИГИЛ, расположенным в Кобани. Кроме того, активизировались боевые действия между ИГИЛ и курдскими силами, причем ИГИЛ, судя по сообщениям, понесло тяжелые потери. В начале декабря вторая группа, насчитывавшая 150 иракских курдов из состава военизированных формирований пешмерга, вошла в Кобани в целях замены первой группы, развернутой там в целях поддержки сил сирийских курдов. 24 декабря иорданский военный летчик, участвовавший в действиях международной коалиции, направленных против ИГИЛ, был захвачен в плен боевиками ИГИЛ, после того как его самолет разбился в мухафазе Эр-Ракка.

13. Организация Объединенных Наций продолжала получать от представителей оппозиции просьбы способствовать заключению локальных соглашений с правительством в Дамаске (Ярмук, Джобар), Риф-Димашке (Эз-Забадани, Дарайа) и сельских районах к северу от города Хама. В Ваере, Хомс, оппозиционные группы вступили в прямые переговоры с правительством, к которым их, вероятно, подтолкнули угрозы усиления артиллерийских обстрелов и воздушных ударов.

14. Продолжался процесс вынужденного перемещения гражданского населения, обусловленного конфликтом. В декабре по крайней мере 40 000 человек, спасаясь от боевых действий в Шайх-Мискине, расположенном в западной части мухафазы Даръа, попытались найти убежище в расположенных поблизости деревнях Дели, Барка и Сакейя, а также в Изре, городе Даръа, Шаджаре и Телль-Шихабе. В северо-западной части мухафазы Эль-Кунейтра участились столкновения в районе Хамедия, расположенном в непосредственной близости

от города Хан Арнаба, где нашло убежище большое число внутренне перемещенных лиц. Боевые действия, произошедшие в этом районе в декабре месяце, привели к вынужденному перемещению тысяч гражданских лиц.

15. Продолжались усилия по изысканию политического решения конфликта; кроме того, между сирийскими сторонами и широким кругом субъектов в Сирийской Арабской Республике и за ее пределами продолжились переговоры относительно параметров предлагаемых соглашений о «заморозке», которая должна начаться с города Алеппо. Специальный посланник де Мистура посетил Стамбул и Газиантеп, где провел встречи с Сирийской оппозиционной коалицией и вооруженными оппозиционными группами, которым он объяснил разницу между предлагаемой «заморозкой» в Алеппо и предыдущими инициативами по локальному прекращению огня. Специальный посланник де Мистура посетил также Саудовскую Аравию и Иорданию, а также кратко информировал Совет Европейского союза по иностранным делам об условиях предлагаемой «заморозки». В тот же самый период заместитель Специального посланника Рамзи посетил Тегеран, а затем Дамаск, чтобы начать новый раунд переговоров относительно предложения о «заморозке».

16. В ходе обсуждения этого вопроса Специальный посланник де Мистура напомнил, что «заморозка» должна быть дополнена инициативами, направленными на нормализацию гражданской жизни. Это предложение предполагает уважение единства и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики и соответствующих резолюций Совета Безопасности. Оно является не заменителем, а скорее одним из элементов, способствующих обеспечению, без предварительных условий, всеохватного национального политического процесса в рамках Женевского коммюнике.

B. Права человека

17. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало получать сообщения о том, что в районах, находящихся под контролем правительства, продолжаются произвольные задержания, пытки и случаи жестокого обращения, ответственность за которые несут различные сирийские службы безопасности, включая подразделения Службы политической безопасности, разведслужбы ВВС, военной разведки и Службы государственной безопасности. В отчетный период УВКПЧ получило сообщения о том, что пытки и случаи жестокого обращения имели место в следующих местах в Дамаске: 215-е и 248-е подразделения военной разведки, штаб военной полиции в Кабуне, военный госпиталь 601, военный госпиталь в Тешрине, штаб разведслужбы ВВС в Харасте и штаб разведслужбы ВВС в аэропорту Меззы. УВКПЧ получило также свидетельские показания по поводу действий подразделений Службы военной безопасности, разведслужбы ВВС и Службы государственной безопасности в городе Хомсе и подразделения 325 Службы военной безопасности в Латакии, а также сообщения о случаях произвольного задержания сирийских граждан вблизи границы с Ливаном. В декабре по крайней мере восемь человек были в разные дни задержаны сотрудниками Службы политической безопасности в пункте пропуска через границу Масснаа. Согласно сообщениям, задержанные сначала находились в этом пункте пропуска на сирийской стороне границы, а затем их забрали представители разведслужбы ВВС или Службы политической безопасности, которые базиру-

ются в районе Мезза, Риф-Димашк. Двое сирийских правозащитников, которые 30 октября были задержаны сотрудниками Службы политической безопасности на границе при возвращении домой после участия в правозащитном семинаре в Бейруте, 17 декабря были выпущены под залог. УВКПЧ будет следить за ходом возбужденного против них судебного процесса.

18. Информация, полученная УВКПЧ, свидетельствует о том, что подразделение 325 Службы военной безопасности, расположенное в Латакии, продолжало держать в заключении лиц, обвиненных в инакомыслии, в том числе за размещение в социальных сетях антиправительственных высказываний или размещение в своих мобильных телефонах антиправительственных снимков или заявлений. Согласно информации, собранной УВКПЧ, в центральной тюрьме Хомса с 2011 года содержится не менее 2000 лиц, задержанных за участие в мирных антиправительственных протестах.

19. Согласно информации УВКПЧ, Курдские силы народной обороны продолжают вербовать детей в свои ряды. 29 декабря УВКПЧ ознакомилось с видеороликом, в котором фигурирует 15-летняя девочка, находящаяся, предположительно, в лагере курдских сил народной обороны в Эль-Хасаке. Представители курдской автономной администрации в прошлом обещали искоренить эту практику.

20. 3 декабря УВКПЧ получило сообщение о том, что боевики ИГИЛ на площади Файхаа в городе Бокамал, мухафаза Дайр-эз-Заур, насмерть забили камнями мужчину, обвиненного в прелюбодеянии. Согласно другим сообщениям, 9 декабря боевики ИГИЛ казнили в Бокамале четырех мужчин. По сведениям из местных источников, представители ИГИЛ рядом с телами казненных поместили табличку, на которой было указано, что их убили за то, что они «напали на позиции Исламского государства». 10 декабря ИГИЛ обнародовало публичное заявление и снимки человека, который был казнен в Дайр-эз-Зауре за гомосексуализм. Точная дата и точное место этого инцидента не были установлены. 19 декабря боевики ИГИЛ, согласно сообщениям, казнили в Эль-Ракке курда, обвиненного в богохульстве. УВКПЧ получило также информацию о том, что 29 декабря вблизи здания Железнодорожно-энергетической компании, расположенной в городе Гранидж, находящемся на восточных окраинах Дайр-эз-Заура, были обнаружены тела 20 человек из племени шаитаат, которые, как предполагается, были убиты боевиками ИГИЛ. 30 декабря боевики ИГИЛ, согласно сообщениям, похитили восемь гражданских лиц в деревне Ашара, мухафаза Дайр-эз-Заур. В число похищенных входили лидеры общины из племени акидат.

21. Члены Международной комиссии по расследованию, представители УВКПЧ и наблюдатели Организации Объединенных Наций за правами человека по-прежнему были лишены доступа в страну.

C. Гуманитарный доступ

22. Гуманитарная ситуация в Сирийской Арабской Республике, где 12,2 миллиона человек нуждаются в помощи, продолжала ухудшаться. Почти 3,8 миллиона человек были вынуждены покинуть страну в качестве беженцев, а еще примерно 7,6 миллиона человек — почти половина населения Сирии — находятся сейчас на положении внутренне перемещенных лиц.

23. Несмотря на исключительно сложную оперативную обстановку, гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры продолжали доставлять помощь нуждающимся людям. В декабре Всемирная продовольственная программа (ВПП) доставила продовольственную помощь более чем 3,6 миллиона человек в 12 мухафазах. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предоставила медикаменты и медицинские товары почти 484 000 человек в семи мухафазах. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обеспечил снабжение примерно полутора миллионов человек питьевой водой и средствами санитарии и гигиены. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) охватило 476 418 человек, предоставив им предметы первой необходимости в качестве чрезвычайной помощи. Международная организация по миграции охватила примерно 38 400 человек, оказав им непродовольственную помощь. Примерно 62 240 человек получили помощь сельскохозяйственного назначения от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения предоставил 40 600 человек помощь, связанную с охраной репродуктивного здоровья.

24. В отчетный период были отправлены две межучрежденческие автоколонны с гуманитарной помощью. 7 декабря автоколонна с предметами снабжения, рассчитанными на 3000 человек, прибыла в контролируемый правительством город Мамура, расположенный в Риф-Димашке. 16 декабря первая часть машин из состава межучрежденческой автоколонны с гуманитарной помощью отправилась в контролируемый оппозицией район Тальбиса и подконтрольный правительству район Мишрефа в мухафазе Хомс. Автоколонна доставила 10 000 приготовленных ВПП семейных продовольственных наборов (9000 в Тальбису и 1000 в Мишрефу) для оказания помощи 50 000 человек в обоих районах. Вторая часть автомашин должна была доставить еще 2000 продовольственных наборов, рассчитанных на 10 000 человек, и должна была отправиться в эти же районы 18 декабря. Разрешения на это до сих пор не получено.

25. Кроме того, учреждениям удалось охватить по крайней мере 536 300 человек благодаря доставке гуманитарной помощи через линии конфронтации в Алеппо, Хомс, Эль-Хасаку и Риф-Димашк: 194 500 человек получили продовольственную помощь, более 5200 человек — помощь непродовольственного характера и более 196 600 человек — медицинскую помощь.

26. По состоянию на 13 января Организация Объединенных Наций и ее партнеры отправили 54 партии грузов — 40 из Турции и 14 из Иордании — в Сирийскую Арабскую Республику в соответствии с резолюциями 2165 (2014) и 2191 (2014). Эти грузы включали в себя продовольственную помощь для почти 596 000 человек, непродовольственные товары для примерно 522 000 человек, воду и предметы санитарии для более чем 280 000 человек и товары медицинского назначения для 462 000 человек. Многие из отправленных материалов медицинского назначения могут быть повторно использованы и поэтому в течение ближайших нескольких месяцев принесут пользу дополнительному числу пациентов. Помощь иного рода (включая школьные принадлежности) получили 9900 человек. Действуя в соответствии с резолюциями 2165 (2014) и 2191 (2014), Организация Объединенных Наций заранее уведомляла правительство

Сирийской Арабской Республики о каждой партии грузов, включая подробную информацию о характере груза, месте назначения и количестве получателей помощи, а также подтверждала гуманитарный характер грузов.

27. Созданный Организацией Объединенных Наций контрольный механизм продолжал свою деятельность в Турции и Иордании. Продолжается подготовка к отправке одной группы в Ирак, однако из-за сохранения там небезопасной обстановки ее работа пока невозможна. Контрольный механизм продолжал эффективно сотрудничать с правительствами Турции и Иордании и опираться на их поддержку.

28. Как и в предыдущем отчетном периоде, острая необходимость в предметах чрезвычайной помощи ощущалась в мухафазе Эль-Хасака. В порядке принятия мер реагирования ЮНИСЕФ в декабре доставил в Эль-Камышлы по воздуху 385 тонн грузов, включая продукты питания, учебные материалы, медицинские товары, воду, средства санитарии и гигиены для почти 100 000 человек, половину из которых составляют дети. Пограничный пункт Нусайбин/Эль-Камышлы продолжает использоваться с согласия правительств Турции и Сирийской Арабской Республики. Получив в декабре от правительства Сирийской Арабской Республики разрешение, ВПП доставила в мухафазу Эль-Хасака 46 000 продовольственных наборов для 227 000 человек.

29. Неправительственные организации продолжали оказывать остро необходимую продовольственную, медико-санитарную и иную помощь в Сирийской Арабской Республике, включая непрерывное оказание услуг, охватив при этом в декабре почти 1,5 миллиона человек. В это число входили примерно 640 000 человек в Идлибе, 555 000 человек в Алеппо и более 94 000 человек в Эль-Хасаке. Неправительственные организации столкнулись со значительными трудностями в перемещении грузов через контрольно-пропускные пункты и в доставке помощи нуждающимся людям в мухафазах Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур. В этих мухафазах помощь получили 8164 человека и, соответственно, 25 289 человек.

30. Широкомасштабные боевые действия на всей территории страны, административные барьеры и отсутствие договоренности со сторонами продолжали ограничивать гуманитарный доступ на территории страны, ослабляя способность оказывать гуманитарную помощь на запланированном уровне. В декабре оказались недоступными населенные пункты в мухафазах Риф-Димашк, Хама, Хомс, Даръа, Эль-Кунейтра, Алеппо и Идлиб; кроме того, был полностью закрыт доступ для продовольственной помощи в мухафазах Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур, в результате чего 600 000 человек не получили продовольственную помощь. В ноябре ВПП благодаря успешным переговорам с вооруженными группами, проведенным при содействии Сирийского арабского общества Красного Полумесяца и лидеров местных общин, смогла доставить продовольственную помощь более чем 35 000 гражданских лиц в мухафазе Эр-Ракка, а в декабре доступ для продовольственной помощи оказался закрытым из-за обострения обстановки в плане безопасности и провала переговоров со всеми сторонами в конфликте. В мухафазе Дайр-эз-Заур переговоры между вооруженными группами и партнерами ВПП оказались безуспешными. Из-за этого в эту мухафазу с мая 2014 года не было доставлено ни одной партии гуманитарной помощи.

Осажденные районы

31. Из тех 4,8 миллиона человек, которые проживают в труднодоступных районах, примерно 212 000 человек в Сирийской Арабской Республике по-прежнему находятся в осажденных районах: 185 500 человек в осажденных правительственными силами районах, расположенных в Восточной Гуте, Дарайе и Ярмуке, и 26 500 человек в районах, осажденных оппозиционными силами в Набуле и Захраа.

32. В отчетный период удалось доставить помощь общинам в двух осажденных районах: 2544 человека (1,2 процента от тех 212 000 человек, которые находятся в осажденных районах) получили продовольственную помощь, 2540 человек (1,2 процента) получили непродовольственную помощь и 1280 человек (0,6 процента) получили, помимо вакцин, другую медицинскую помощь.

33. В Восточной Гуте в осажденных районах по-прежнему находятся примерно 163 500 человек. Согласно неподтвержденным сообщениям, поступившим в январе, часть людей, включая гражданских лиц, смогла покинуть осажденные районы после заключения локальных соглашений между сторонами; эти сообщения на момент подготовки настоящего доклада проверяются. 1 января силами Сирийского арабского общества Красного Полумесяца были доставлены 30 000 доз полиомиелитной вакцины, а также инсулин для 1000 пациентов в городе Дума. Не было получено разрешения на доставку других медицинских товаров, включая инъекционные препараты и хирургические материалы для проведения 17 950 операций.

34. В Дарайе (Риф-Димашк) примерно 4000 человек по-прежнему находятся в осажденных районах. В отчетный период в Дарайю не поступала никакая помощь. Люди, проживающие в этом районе, в последний раз получали помощь в октябре 2012 года.

35. В Ярмуке примерно 18 000 человек по-прежнему находятся в осажденных районах. В отчетный период БАПОР обеспечило доставку в Ярмук продовольственных наборов для 2544 человек, гигиенических наборов для 2540 человек, 629 канистр (включая канистры для воды) и 4000 доз полиомиелитной вакцины. Кроме того, медицинскую помощь получили 280 пациентов. Пятый месяц подряд сирийские власти разрешали осуществлять доставку медицинских товаров, включая антибиотики и медикаменты для лечение хронических и неинфекционных болезней. Ухудшение обстановки в плане безопасности вынудило прервать жизненно важные гуманитарные операции. Работа в распределительной зоне БАПОР неоднократно нарушалась из-за боевых действий, которые велись поблизости от распределительного центра, в том числе 12 и 25 декабря, когда там находился персонал БАПОР, который пришлось эвакуировать.

36. В Набуле и Захраа примерно 26 500 человек находятся в районах, осажденных оппозиционными силами. Никакой гуманитарной помощи не поступало в эти две деревни с 8 мая 2014 года.

Свобода перемещения медицинских товаров, персонала и оборудования

37. В отчетный период ВОЗ обеспечила доставку медикаментов и медицинских товаров для 483 918 человек на всей территории страны, в том числе доставку помощи через линии конфронтации 196 616 человекам в мухафазах Хомс и Риф-Димашк. Запланированную ВОЗ доставку в восемь населенных

пунктов в мухафазе Алеппо, находящихся под контролем оппозиции, в декабре не удалось осуществить из-за опасной обстановки; эти товары планируется доставить в январе 2015 года. На момент подготовки настоящего доклада колонна еще не отправилась в путь. ЮНИСЕФ оказал 30 000 человек в Кудсайе, Риф-Димашк, первичную медико-санитарную помощь, передав им наборы, необходимые для оказания экстренной медицинской помощи. 27 000 женщин и детей получили помощь в стационарных и мобильных медицинских пунктах, развернутых ЮНИСЕФ во всех 14 мухафазах.

38. Доступ к медицинским товарам и оборудованию по-прежнему ограничен из-за опасной обстановки и препятствий, чинимых осуществлению гуманитарных операций сторонами в конфликте. В отчетный период ВОЗ продолжала удовлетворять просьбы, поступившие в октябре и ноябре 2014 года, оказывая услуги в подконтрольных оппозиции и труднодоступных районах в мухафазах Даръа, Риф-Димашк и Дайр-эз-Заур. Министерство иностранных дел дало ВОЗ разрешение на отправку — при посредничестве Сирийского арабского общества Красного Полумесяца — трех партий грузов в контролируемые оппозицией города Дума, Мадайя и Муадамия в мухафазе Риф-Димашк, однако была отправлена лишь одна партия (в Мадайю). Две другие партии пока не отправлены. Груз, отправленный в Мадайю, включал в себя медицинские товары, медикаменты для лечения инфекционных и хронических болезней и препараты для борьбы со вспышкой миаза. На доставку инфекционных препаратов и хирургических материалов разрешения не было дано.

39. В отчетный период продолжались нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал. В декабре организация «Врачи за права человека» задокументировала восемь нападений на медицинские учреждения. Шесть нападений совершили правительственные силы, а еще два — неустановленные силы. Три нападения были совершены в мухафазе Идглиб, два — в мухафазе Даръа и по одному в мухафазах Алеппо, Дайр-эз-Заур и Риф-Димашк. Три нападения были совершены с применением ракет и реактивных снарядов, два с применением заминированных автомобилей, два с применением «бочковых бомб» и одно представляло собой воздушную бомбардировку с применением неустановленных боеприпасов. Организация «Врачи за права человека» задокументировала также гибель в декабре семи медицинских работников, которые погибли в результате действий правительственных сил и стали мишенью или были убиты при исполнении ими своих обязанностей. Три человека погибли в результате артобстрелов или бомбежек, три человека — от пыток и один был казнен.

40. С 30 ноября по 4 декабря 2014 года была проведена десятая кампания по вакцинации против полиомиелита, в ходе которой прививку от полиомиелита получили 2,95 миллиона детей в возрасте до пяти лет, включая детей, проживающих в труднодоступных или подконтрольных оппозиции районах. Некоторым детям прививка была сделана в первый раз. В ходе кампании было охвачено 65 411 детей, проживающих в труднодоступных районах в Дамасской области и в мухафазах Риф-Димашк, Алеппо, Хама и Хомс. В большинстве мухафаз степень охвата превысила 90 процентов. В мухафазах Риф-Димашк, Идлиб, Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур степень охвата была ниже из-за сложной в плане безопасности обстановки.

Административные процедуры

41. В отчетный период не произошло никаких изменений в административных процедурах. Доставка грузов в труднодоступные районы по-прежнему осуществлялась на основе рассмотрения каждого конкретного случая централизованным путем в ходе заседаний объединенного комитета, созданного после принятия резолюции 2139 (2014). В состав этого комитета входят представители министерства иностранных дел, министерства социальных дел, служб безопасности, Сирийского арабского общества Красного Полумесяца и Организации Объединенных Наций. Несмотря на поступившее 7 сентября из министерства иностранных дел устное уведомление о том, что губернаторы в мухафазах Алеппо, Хама, Холмс и Идлиб могут сами санкционировать пересечение межучрежденческими автоколоннами линий конфронтации, на местах по-прежнему запрашивали разрешение из центра. Это приводило к значительным задержкам в получении разрешения на прохождение некоторых автоколонн.

42. По состоянию на 31 декабря не рассмотрены 27 запросов Организации Объединенных Наций о выдаче или продлении виз, из которых 11 просьб еще не вышли за пределы срока в 15 рабочих дней, а в отношении 16 просьб этот лимит уже был превышен. На рассмотрении находятся также 16 запросов о выдаче виз представителям международных неправительственных организаций.

43. В отчетный период еще три национальные неправительственные организации получили разрешение на то, чтобы стать партнерами учреждений системы Организации Объединенных Наций — две в Хаме и одна в Латакии. К настоящему времени с учреждениями Организации Объединенных Наций взаимодействуют 110 национальных неправительственных организаций, имеющих 168 отделений на всей территории Сирийской Арабской Республики. 18 декабря министерство иностранных дел утвердило представленный более года тому назад проект, который будет осуществлять в Хомсе Фонд реагирования на чрезвычайные ситуации при содействии одной из национальных неправительственных организаций.

44. Международные неправительственные организации по-прежнему лишены возможности проводить независимые или совместные оценки потребностей; большинство из них не могут открыть отделения; им не разрешается вступать в партнерские отношения с национальными неправительственными организациями или участвовать в доставке грузов, перевозимых межучрежденческими автоколоннами через линии конфронтации, или в полевых операциях, осуществляемых Организацией Объединенных Наций.

Охрана и безопасность персонала и помещений

45. 3 декабря 2014 года две минометные мины разорвались в 500 метрах от гостиницы «Сафир» в районе Хамра в городе Хомс, где расположен операционный центр Организации Объединенных Наций и проживают международные сотрудники Организации Объединенных Наций. Никто из числа сотрудников Организации Объединенных Наций не пострадал.

46. 11 декабря силы безопасности обнаружили автомобиль с заложенной в него взрывчаткой в дамасском районе Кафр-Сусса, где расположены офисы УВКБ.

47. В отчетный период распределительная зона БАПОР в Ярмуке несколько раз подвергалась обстрелам; минометные мины и другие боеприпасы падали неподалеку от нее, а 12 и 25 декабря возникли ситуации, когда работавший там персонал БАПОР пришлось эвакуировать. Подвергалась обстрелам и перевалочная база в Батикхе.

48. В декабре 2014 года неправительственные организации сообщили, что в северной части Сирии были задержаны три полевых сотрудника.

49. 7 декабря 2014 года автомобиль Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), украденный негосударственными вооруженными группами в ходе похищения в августе 45 миротворцев, был использован в Даръе в качестве импровизированного взрывного устройства. Это был первый случай, когда украденный автомобиль Организации Объединенных Наций был использован с такой целью.

50. По-прежнему находится под стражей или числится пропавшим без вести 31 сотрудник Организации Объединенных Наций, включая 28 сотрудников БАПОР. Общее число гуманитарных работников, убитых в ходе конфликта с марта 2011 года, составляет 69 человек. В это число входят 17 сотрудников Организации Объединенных Наций, 40 сотрудников и добровольцев Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, семь добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и пять сотрудников международных неправительственных организаций.

Замечания

51. Несмотря на неоднократные призывы к сторонам в конфликте уважать статус гражданских лиц и защищать их, не произошло никакого улучшения ситуации в Сирийской Арабской Республике. Гуманитарные условия продолжают быстро ухудшаться. По жилым кварталам по-прежнему наносятся удары с применением «бочковых бомб» и средств поражения взрывного действия, в результате чего гибнет и получает ранения масса людей. Примерно 212 000 человек по-прежнему находятся в осажденных районах, будучи лишены продовольствия, медицинской помощи и защиты. Подвергаются нападениям госпитали и учреждения, оказывающие базовые услуги. По-прежнему отсутствует возможность доставлять гуманитарные грузы большому числу людей, остро нуждающихся в помощи.

52. Сейчас, когда сирийцы, из которых почти половина находится на положении перемещенных лиц, страдают от очередной суровой зимы, я напоминаю Совету Безопасности о том, что уровень финансирования учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров отстает от уровня потребностей, несмотря на щедрость, проявляемую многими донорами. План на зимний период, к осуществлению которого Организация Объединенных Наций приступила в октябре 2014 года, до сих пор недофинансирован: дефицит составляет 70 млн. долл. США. Гуманитарные организации должны получить ресурсы, которые позволили бы им спасти больше человеческих жизней и оказать поддержку сирийскому народу.

53. Я неоднократно заявлял, что необходимо изыскать способы деэскалации насилия и что срочно необходимо найти политическое решение, чтобы способствовать улучшению гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике. Этот конфликт затронул и соседние страны. Соседи Сирийской Арабской Республики испытывают на себе значительные экономические, социальные и иные последствия этого конфликта.

54. Я приветствую инициативы, такие как российская инициатива, которые призваны обеспечить внушающий доверие, всеобъемлющий и всеохватный политический процесс, положить конец кризису и обеспечить реализацию законных чаяний сирийского народа. Мой Специальный посланник продолжает искать новые возможности; при этом Женевское коммюнике остается важной исходной базой. Меня по-прежнему крайне беспокоит ухудшающаяся обстановка в Алеппо и во всех других районах страны, характеризовавшаяся активизацией в истекшем месяце боевых действий на фоне продолжения с соответствующими сторонами переговоров о «заморозке». Полностью неприемлема ситуация, когда народ Сирийской Арабской Республики продолжает сталкиваться с грубыми нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, совершаемыми сторонами в конфликте, и когда он лишен возможности удовлетворять основные потребности, связанные с выживанием.